

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
การจัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.
ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ผ่านเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th)
(ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง)

ตามที่สำนักงานงบประมาณได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่เว็บไซต์ดังกล่าวในระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
สำนักงานงบประมาณได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th)
๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น
จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น
หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน
๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น/ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น/คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ในระหว่างระยะเวลาดังกล่าวมีผู้แสดงความคิดเห็นสรุปได้ ๑๐ ประเด็นคำถาม ดังนี้
 - ๔.๑ ประเด็นเรื่อง บทนิยาม
ความเห็น
เพิ่มนิยาม
 ๑. สำนักงานงบประมาณ หมายความว่า หน่วยงานระดับกรม ภายใต้กระทรวงการคลัง ในกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. ผู้อำนวยการ หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อยู่ในฐานะตำแหน่งอธิบดี ภายใต้การบังคับบัญชาของปลัดกระทรวงการคลัง

คำชี้แจง

๑. ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับกระบวนการในการบริหารจัดการงบประมาณโดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ การควบคุมงบประมาณ และการติดตามประเมินผล โดยมี “สำนักงานงบประมาณ” เป็นหน่วยงานภายใต้การบังคับบัญชาของ “ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ” เพื่อขับเคลื่อนภารกิจของผู้บริหารโดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมฯ ประกอบกับพระราชบัญญัติฉบับนี้กล่าวถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารเท่านั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดนิยามของ “สำนักงานงบประมาณ” อีก

๒. คำว่า “ผู้อำนวยการ” มีความหมายชัดเจนอยู่แล้วในตัวว่าหมายถึงผู้อำนวยการสำนักงาน งบประมาณ ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดฐานะตำแหน่งและสังกัดภายใต้กฎหมายดังกล่าว

๔.๒ ประเด็นเรื่อง หมวด ๔ การจัดทำงบประมาณ

ความเห็น

ร่าง พ.ร.บ.ใหม่นี้ ให้ความสำคัญกับการประเมินผลสัมฤทธิ์ แต่ในหมวด"การขอตั้งงบประมาณรายจ่าย" มิได้กำหนดให้หน่วยงานต้องระบุ"ผลสัมฤทธิ์" ไว้เป็นส่วนหนึ่งของคำขอด้วย หมายความว่า สป.จะเป็นผู้กำหนดผลสัมฤทธิ์เองหรือไม่ และยังไม่ชัดเจนว่าผลสัมฤทธิ์จะส่งผลกระทบต่อวงเงินที่จะจัดสรรให้หน่วยงานหรือไม่ และถูกนำไปใช้ในขั้นตอนใดของการพิจารณาจัดสรร

คำชี้แจง

ตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่จัดทำงบประมาณ (ม.๑๙) โดยการจัดทำงบประมาณต้องคำนึงถึงฐานะทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นในการพัฒนาประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจภายในและภายนอกประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายรัฐบาล และภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ (ม.๒๓) ซึ่งในการกำกับควบคุม กฎหมายให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย มีหน้าที่รับผิดชอบในการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณนั้นต่อผู้อำนวยการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด ดังนั้น การขอตั้งงบประมาณรายจ่าย การระบุ “ผลสัมฤทธิ์” จะปรากฏอยู่ในหลักเกณฑ์ วิธีการ รายละเอียดและระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด ตามความในมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๕ โดยในทางปฏิบัติสำนักงานงบประมาณได้เวียนแจ้งส่วนราชการให้จัดทำผลสัมฤทธิ์ในคำของบประมาณ และสำนักงานงบประมาณได้พิจารณาผลสัมฤทธิ์ตามคู่มือ และหลักเกณฑ์ที่ผู้อำนวยการกำหนดอยู่แล้ว

๔.๓ ประเด็นเรื่อง มาตรา ๒๖

ความเห็น

การกำหนดว่ารายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปต้องเสนอ ค.ร.ม.อนุมัติ ก่อนยื่นคำขอตั้งงบประมาณ ควรมีความชัดเจนของขอบเขตคำว่ารายการ เพราะหากรายการนั้นทำจริงเกิน พันล้าน แต่แบ่งแยกการดำเนินงาน (แบ่งเป็น ๒ รายการหรือมากกว่า) หรือแบ่งเฟสแบ่งระยะการดำเนินงาน (แยกรายการไปเริ่มทำหรือผูกพันในปีต่อไป) ทำให้แต่ละรายการไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ก็จะหลีกเลี่ยงไม่เสนอ ค.ร.ม. ก่อนขอตั้งงบประมาณ

คำชี้แจง

ร่างมาตรา ๒๖ กำหนดขึ้นใช้บังคับกับรายการที่จะต้องก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งโดยปกติ หน่วยรับงบประมาณจะดำเนินการก่อนนี้ผูกพันได้ก็ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจาก ค.ร.ม. ตามร่างมาตรา ๔๑ แล้ว กรณีร่างมาตรา ๒๖ กำหนดให้รายการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จะต้องเสนอ ค.ร.ม. ก่อนขอตั้งงบประมาณ นั้น เพื่อให้เป็นการกำกับและควบคุมภาระผูกพันงบประมาณชั้นตอนหนึ่ง เนื่องจากรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นโครงการขนาดใหญ่มีภาระผูกพันงบประมาณจำนวนมาก โดยให้ ค.ร.ม. ได้พิจารณาความเหมาะสมและความพร้อมในการดำเนินการของหน่วยรับงบประมาณไว้ชั้นหนึ่ง ก่อนที่จะเสนอขอตั้งงบประมาณ

อย่างไรก็ดี การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีงบประมาณ หน่วยรับงบประมาณ จะต้องจัดทำและเสนอขอตั้งงบประมาณตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่กฎหมายกำหนด รวมถึงมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนความมั่นคง นโยบายรัฐบาล และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ผลผลิต กิจกรรม วงเงิน และระยะเวลาดำเนินการ ที่ครอบคลุมครบถ้วนอย่างชัดเจน ตลอดจนความจำเป็นและเหมาะสม และความพร้อมในทุกมิติเพื่อให้การดำเนินการของหน่วยรับงบประมาณสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ ผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด และก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวได้อย่างแท้จริง ดังนั้น เมื่อพิจารณาในภาพรวมของการจัดทำงบประมาณแล้ว กรณีที่หน่วยรับงบประมาณจะหลีกเลี่ยงรายการก่อนนี้ผูกพันที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป โดยแบ่งแยกการดำเนินงานหรือแบ่งระยะเวลาการดำเนินงานจึงไม่สามารถกระทำ ได้ภายใต้หลักการดังกล่าว

๔.๔ ประเด็นเรื่อง มาตรา ๒๙

ความเห็น

จากที่กำหนดให้ อปท.เป็นหน่วยรับงบประมาณและต้องยื่นคำขอตั้งงบต่อผู้อำนวยการ หมายความว่า อปท. ทั่วประเทศเกือบ ๘,๐๐๐ แห่งต้องขอตั้งแต่ละแห่งกับสำนักงบประมาณเอง และเสนอขอผ่านเพียง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นั้น

๑. แสดงว่าจะไม่มีหน่วยงานกลางกำกับการบริหารฯ โดยท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถดำเนินการงาน โดยของประมาณได้ตามความต้องการของตนเอง จะทำให้ขาดมาตรฐาน ไม่เป็นแนวทางเดียวกัน ไม่สอดคล้อง ต้องตามนโยบายรัฐหรือยุทธศาสตร์โดยรวม

๒. สำนักงบประมาณจะแนวทางตั้งงบประมาณให้ได้อย่างเหมาะสม เป็นธรรม และนำไปสู่การพัฒนา ที่ดีขึ้นจากเดิมอย่างไรและจะกำหนดวงเงินสัดส่วนให้แต่ละแห่งอย่างเหมาะสมอย่างไร ทุกแห่งต้องได้รับ งบประมาณใช้ใหม่ ได้รับเท่ากันหรือสัดส่วนมากน้อยกำหนดอย่างไร

๓. จะขาดการบูรณาการที่ดูเหมือน พรบ.ฉบับนี้อยากให้ เป็น สำนักงบประมาณจะบูรณาการงบประมาณ ในพื้นที่อย่างไร ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นอย่างไร และจะบูรณาการกับงบประมาณจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดที่เป็นหน่วยรับและขอตั้งงบประมาณเช่นเดียวกันอย่างไร ซึ่งปัจจุบันงบประมาณก็มีซ้ำซ้อนกันอยู่จะ แก้ปัญหานี้ได้อย่างไร

คำชี้แจง

๑. กระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ยังคงกำกับดูแลองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

๒. สำนักงบประมาณมีแนวทางการตั้งงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ตามหลักเกณฑ์ประกาศของ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กถ.) ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จะต้อง เป็นรายการตามภารกิจถ่ายโอน ที่มีความพร้อม ตามสัดส่วนที่เหมาะสม

๓. มีการกำหนดแผนบูรณาการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็น แผนบูรณาการงบประมาณในมิติพื้นที่ สำหรับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการ เฉพาะ และจะมีการบูรณาการกับงบประมาณจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดโดยให้มีการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นส่วน หนึ่งของแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๔.๕ ประเด็นเรื่อง หมวด ๕ การบริหารงบประมาณรายจ่ายมาตรา ๓๖

ความเห็น

ที่ระบุว่า...จะโอนหรือนำไปใช้ในแผนงานหรือรายการอื่นมิได้ เว้นแต่ได้รับ “อนุมัติ” จาก ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ หมายความว่า การโอนทุก “รายการ” ต้องขออนุมัติจากผู้อำนวยการทั้งหมด หรือไม่ เนื่องจาก พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ ใช้คำว่า “อนุญาต” น่าจะมีคำชี้แจงให้ประชาชนทราบ ว่ามีเจตนารมณ์เปลี่ยนไปจากเดิมอย่างไร

คำชี้แจง

ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. มาตรา ๓๖ มีหลักการเดียวกับมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มีวัตถุประสงค์ให้หน่วยงานใช้จ่ายงบประมาณตามที่ได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติโดยมีข้อยกเว้นให้ออนหรือนำไปใช้ในแผนงานหรือรายการอื่นได้แต่ต้องให้ผู้อำนวยการสำนักงานพิจารณาพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมก่อน ซึ่งเจตนารมณ์ของกฎหมายประสงค์จะมอบอำนาจดังกล่าวให้ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ดังนั้น การที่กฎหมายใช้คำว่า “อนุมัติ” จากเดิมใช้คำว่า “อนุญาต” เพื่อต้องการให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณซึ่งเป็นผู้อนุมัติ

๔.๖ ประเด็นเรื่อง หมวด ๕ การบริหารงบประมาณ

ความเห็น

การบริหารงบประมาณรายจ่าย ควรจะมอบอำนาจให้ส่วนราชการ มีอำนาจบริหารและรับผิดชอบ การปรับเปลี่ยนงบประมาณได้มากขึ้น ด้วยงบประมาณจะตั้งล่วงหน้าก่อนเริ่มปีงบประมาณเกือบ ๑ ปี เมื่อนำมาใช้จ่ายย่อมมีบางส่วนไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ และที่ผ่านมาระเบียบบริหารฯ รวมทั้งมาตรการเร่งรัดเพิ่มประสิทธิภาพก็กำหนดขั้นตอนมากมาย ต้องตกลงขอความเห็นชอบหลายขั้นตอนในทุกเรื่องทุกรายการ มีผลให้ งานล่าช้าไปจากที่ควรจะทำให้ได้

คำชี้แจง

การบริหารงบประมาณหมวด ๕ กฎหมายกำหนดหลักการที่สำคัญเอาไว้ให้เป็นอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงาน ซึ่งในรายละเอียดมาตรา ๓๓ ได้กำหนดให้ผู้อำนวยการสามารถกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณได้ โดยระเบียบดังกล่าวสามารถดำเนินการมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการ รับผิดชอบในการใช้จ่ายงบประมาณได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๔.๗ ประเด็นเรื่อง หมวด ๖ การควบคุมงบประมาณ มาตรา ๔๒

ความเห็น

มาตรานี้ หมายถึงการเปิดช่องให้มีการอนุมัติจัดสรรรายการ"ผูกพันข้ามปีงบประมาณ" ด้วยอำนาจ ครม.โดยไม่จำเป็นต้องผ่านสภาหรือไม่ หากใช้ควรกำหนดกรอบเงินไว้ได้ว่าต้องไม่เกิน "...บาท" เพื่อ ป้องกันฝ่ายบริหารใช้งบประมาณจนเป็นภาระงบประมาณในปีต่อไปมากจนเป็นภาระทางการคลัง

คำชี้แจง

กฎหมายกำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ เท่านั้นจึงสามารถดำเนินการตามมาตรานี้ได้ (ม.๔๒) ซึ่งร่างพระราชบัญญัติวิธีการ งบประมาณ พ.ศ. มาตรา ๔๒ มีหลักการเดียวกับมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ใน

กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย เฉพาะกรณีจำเป็นและเร่งด่วน โดยร่างมาตรา ๔๒ ได้เพิ่มถ้อยคำว่า“เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน” ซึ่งเป็นการจำกัดการใช้จ่ายของคณะรัฐมนตรีให้เฉพาะกรณีที่จำเป็นและเร่งด่วน เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยต้องนำกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้มีขึ้นมาพิจารณาประกอบการอนุมัติด้วย

๔.๘ ประเด็นเรื่อง มาตรา ๔๐

ความเห็น

การควบคุมงบประมาณ โดยกำหนดให้การจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผู้กักพันให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงาน และการใช้จ่ายเงินได้โดยต้องได้รับอนุมัติเงินจัดสรร แต่กลับมีข้อยกเว้นบางรายจ่าย โดยเฉพาะรายจ่ายที่ผู้อำนวยการกำหนดนั้น เป็นอย่างไร หรือแสดงว่าหน่วยงานจะเบิกจ่ายได้โดยไม่ต้องมีเงินจัดสรรที่ปกติจะกำหนดรายการวงเงินให้เบิกจ่ายได้ในระบบ GFMS ของกระทรวงคลังกรณีนี้จะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ ซึ่งคลังจะให้เบิกจ่ายได้อย่างไรโดยไม่มีรายการวงเงินจัดสรร ซึ่งหากจะไปดูแผนปฏิบัติงานจะรู้ได้อย่างไรว่าเป็นรายการไหนที่กำหนดและหากต้องนำรายการนั้นๆไปขอตกลงกับคลังเพื่อขอเบิกอีก ก็จะเป็นภาระเพิ่มขึ้นตอนและล่าช้า ซึ่งจากเดิมการเบิกจ่ายพัฒนาเป็นอิเล็กทรอนิกส์แล้วแต่กลับต้องมามีขั้นตอนเอกสารอีก

คำชี้แจง

การจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผู้กักพันให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินได้โดยต้องได้รับอนุมัติเงินจัดสรร ในกรณีแผนงานบุคลากรภาครัฐและรายจ่ายอื่นที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนดโดยคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องได้รับอนุมัติเงินจัดสรร เนื่องจากเป็นการจัดสรรเงินภายใต้กรอบวงเงินตามจำนวนเงินที่ได้กำหนดไว้โดยมีข้อยกเว้นที่ผู้กักพันที่ต้องจ่ายและมีระยะเวลาการใช้จ่ายที่แน่นอนอยู่แล้ว เป็นการลดขั้นตอนการดำเนินงานให้มีความคล่องตัวมากขึ้น

๔.๙ ประเด็นเรื่อง หมวด ๗ การประเมินผลและการรายงาน

ความเห็น

๑. โดยทั่วไปแล้ว "ผลสัมฤทธิ์" ยากต่อการวัดผลและยิ่งยากต่อการวัดผลให้แล้วเสร็จภายในปีที่มีการใช้งบประมาณนั้น เนื่องจากผลสัมฤทธิ์เป็นผลในลักษณะ outcome และ impact ซึ่งคงต้องรอให้มีการใช้งบประมาณไปทั้งหมดตามแผน/เป้าหมายระยะหนึ่งก่อน จึงจะสามารถวัดผลสัมฤทธิ์/ผลกระทบได้...การกำหนดให้มีการประเมินช่วงก่อน ระหว่าง และหลัง อาจจะไม่สามารถทำได้จริง

๒. การกำหนดให้หน่วยงานเป็นผู้รายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้งบประมาณ นั้น สำนักงบประมาณมีวิธีใดในการตรวจสอบ/ยืนยัน ว่าผลที่ส่งมานั้นเป็นความจริง/น่าเชื่อถือหรือไม่ และจะนำผลนั้นไปวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ด้วยวิธีใด

๓. สำนักงบประมาณใช้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์มานานหลายปีแล้ว การกำหนดให้มี "ผลสัมฤทธิ์" ตามร่างนี้ แตกต่างจากระบบผลสัมฤทธิ์เดิมที่สำนักงบประมาณใช้อยู่อย่างไร

๔. การติดตามรายงานผลสัมฤทธิ์ ตามพรบ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เดิมแค่รายงานธรรมดา ยังให้กรมต้องกรอกตารางจำนวนมากอยู่เสมอ ถ้าตามร่าง พรบ.ใหม่สำนักงานงบประมาณจะสามารถติดตามรายงานผลได้หรือไม่

คำชี้แจง

๑. การวัดผลสัมฤทธิ์จะเป็นการประเมินผลเมื่อสิ้นสุดโครงการ เพื่อให้สามารถเห็นผลในลักษณะ outcome และ impact ได้ แต่ทั้งนี้ได้จัดวางระบบการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานตามแผนการ ปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประกอบด้วย ๑) การติดตามและประเมินผลก่อนเริ่มโครงการ เป็นการประเมินความพร้อม ความต้องการ ความจำเป็นหรือศักยภาพต่างๆ เพื่อกำหนดทิศทาง ความเหมาะสมและความ เป็นไปได้ก่อนเริ่มโครงการ ๒) การติดตามและประเมินผลระหว่างการดำเนินโครงการเป็นการประเมิน ความก้าวหน้าของโครงการ เน้นประสิทธิภาพของการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขการ ดำเนินงานของกิจกรรม/โครงการให้มีประสิทธิภาพ และเพิ่มโอกาสความสำเร็จตามเป้าหมายทั้งเชิงปริมาณและ คุณภาพ ภายในกรอบเวลาและทรัพยากรที่กำหนดให้มากที่สุดและ ๓) การติดตามและประเมินผลเมื่อสิ้นสุด โครงการ เป็นการประเมินเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อศึกษาความยั่งยืนของโครงการ และการบรรลุจุดมุ่งหมาย ในเชิงผลกระทบของโครงการ ซึ่งจะช่วยให้เห็นถึงประสิทธิผลในการดำเนินโครงการ

๒. การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นในขั้นตอนแรกหน่วยงาน/กระทรวงกำหนดความ เชื่อมโยง แสดงผลสัมฤทธิ์การดำเนินงาน และกำหนดแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และ สำนักงานงบประมาณทำภาพรวมความเชื่อมโยงที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ พร้อมกำหนดให้หน่วยงาน รายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณเป็นรายเดือน รายไตรมาส

ดังนั้น การรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน/กระทรวง ผ่านระบบ สารสนเทศ (BB Ev-MIS) โดยระบบดังกล่าวได้เชื่อมโยงผลการเบิกจ่ายงบประมาณจากระบบ GFMS ของ กระทรวงการคลัง ตามระเบียบวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๕(๑) ซึ่งจำเป็นต้อง ยึดถือรายงานผลการดำเนินงานโดยหัวหน้าส่วนราชการรายงาน และสำนักงานงบประมาณได้นำผลรายงานดังกล่าวมา วิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ด้วยวิธีเปรียบเทียบกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และค่าเป้าหมาย ตัวชี้วัดของหน่วยงานที่กำหนดไว้ เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ต่อไป

๓. ที่ผ่านมาสำนักงานงบประมาณใช้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ได้ให้ ความสำคัญต่อการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามกระบวนการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตาม เป้าหมายที่กำหนด คือ Input – Process – Output – Outcome เป็นสำคัญ ซึ่งในอนาคตการวัดผลสัมฤทธิ์การ ดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน/กระทรวง สำนักงานงบประมาณจะดำเนินการวางแนวทางการ วัดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๔. ร่าง พรบ. ใหม่ สำนักงานงบประมาณกำหนดให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลผ่านระบบสารสนเทศ BB Ev-MIS ซึ่งการกรอกข้อมูลจำนวนน้อยหรือมากขึ้นอยู่กับจำนวน ผลผลิต/โครงการ/รายการ ที่แต่ละหน่วยงาน ได้รับจัดสรรงบประมาณ เมื่อหน่วยงานบันทึกข้อมูลในระบบได้ครบถ้วน สำนักงานงบประมาณจะสามารถใช้ประโยชน์ ในการวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ เพื่อประกอบการจัดทำงบประมาณ ต่อไป

๔.๑๐ ประเด็นเรื่อง หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

ความเห็น

ระบุดุอากรรมแต่เจ้าหน้าที่ของรัฐ แต่มิได้หมายรวมถึงระดับบริหาร/การเมือง ไซ่หรือไม่ ถ้าไซ่... ควรปรับปรุงให้ครอบคลุม เพื่อป้องกันการใช้งบประมาณอย่างไม่เหมาะสม/นโยบายประชานิยมเกินขอบเขตด้วย

คำชี้แจง

กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับกระบวนการ ขั้นตอนในการจัดการงบประมาณ ซึ่งมุ่งเน้นให้การจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณเป็นไปอย่างโปร่งใส และตรวจสอบได้ ดังนั้น บทกำหนดโทษจึงกำหนดเฉพาะผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการจัดการงบประมาณ ซึ่งจะไม่สามารถครอบคลุมถึงฝ่ายการเมืองได้ แต่ทั้งนี้ต้องมีบทกำหนดโทษกรณีบุคคลภายนอกผู้ได้รับประโยชน์จากการกระทำผิดดังกล่าวต้องร่วมรับผิดชอบกับผู้กระทำด้วย ซึ่งจะรวมถึงทุกฝ่ายนอกเหนือจากผู้ปฏิบัติงาน ประกอบกับมีกฎหมายอื่นในการกำกับดูแลการกระทำทางการเมืองอยู่แล้ว เช่น กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นต้น

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

เห็นควรนำความเห็นในประเด็นเรื่อง มาตรา ๒๖ มาบัญญัติเพิ่มเติมในร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. เป็น มาตรา ๒๖ วรรคสอง โดยมีถ้อยคำ ดังนี้

“รายการงบประมาณตามวรรคหนึ่ง หมายถึง โครงการหรือรายการงบประมาณที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องไปในคราวเดียวกันและมีมูลค่าของโครงการหรือรายการรวมทั้งสิ้นตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป”